**Общественная палата Забайкальского края**

**Богомягкова ул., д. 23, г. Чита, 672007**

**тел. 21-03-01, факс 21-03-01**

**e-mail: opzab@yandex.ru**

Общественная палата Забайкальского края

Региональное отделение ОНФ в Забайкальском крае

г. Чита январь – февраль 2022 года

Общественные предложения

обеспечения безопасности жизни и здоровья граждан,

в условиях угрозы со стороны безнадзорных животных (собак)

Совместный документ Общественной палаты Забайкальского края и Регионального отделения ОНФ в Забайкальском крае с *предложениями возможных эффективных мер решения проблемы обеспечения безопасности жизни и здоровья граждан, в условиях угрозы со стороны безнадзорных животных (собак)* является консолидированной позицией, основанной на неоднократном экспертном и общественном обращении к этой тематике, участия и организации ее обсуждения, в том числе проектов и действующих законов и иных нормативных актов в части ответственного обращения с животными.

К несчастью, очередным поводом для обращения к теме стала трагедия, произошедшая в селе Домна Читинского района Забайкальского края, унесшая жизнь семилетней девочки.

Общественная реакция граждан всколыхнула весь край. Активную позицию заняли большинство муниципальных палат региона. Равнодушными эта история не оставила никого.

Общественная палата Забайкальского края и Региональное отделение ОНФ в Забайкальском крае организовали мониторинг экспертных и иных предложений, высказанных в публичном пространстве и ходе серии проведенных консультаций.

Одним из таких мероприятий стал круглый стол Общественной палаты Забайкальского края, организованный по инициативе общественности читинского микрорайона «Северный» города Читы и прошедший в 21 декабря 2020 года, с участием представителей некоммерческих организаций и экспертного сообщества из разных регионов страны, общественников Забайкальского края, Законодательного Собрания Забайкальского края, Государственной ветеринарной службы Забайкальского края, Администрации Губернатора Забайкальского края, Администрации городского округа «Город Чита», Прокуратуры Забайкальского края и СМИ. В рамках круглого стола обсуждалась консолидация усилий власти и общества по решению проблемы безнадзорных животных (собак), реализация Федерального закона «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 27.12.2018 № 498-ФЗ и необходимость принятия соответствующих поправок в региональное законодательство, а также формирование дополнительной нормативной базы в муниципалитетах Забайкальского края.

Проведены встречи и консультации с депутатами Государственной Думы и Законодательного Собрания Забайкальского края, членами Правительства Забайкальского края, руководством Государственной ветеринарной службы Забайкальского края, представителями органов местного самоуправления, общественных организаций, иными активными участниками.

Закон в настоящей редакции – это не закон о безнадзорных собаках. Он о животных. Любых животных, в том числе без владельцев.

*Требует особого решения акцентирование именно на проблеме обращения с собаками*, единственными одомашненными животными, названными «друзьями человека», но не переставшими от этого быть животными.

Большая часть безнадзорных собак на улицах населенных пунктов никогда не имела владельцев, не дрессировалась и не общалась с человеком как с «другом», являясь с рождения дикими животными.

Соседство собаки и человека в городах и селах либо должно становится ответственным вплоть до взятия на попечение, либо рассматриваться как соседство хищного животного и человека.

Прививка и стерилизация диких животных не равна процессу одомашнивания. Время пребывания в питомнике, когда животное кормят, или прикорм на улицах – ставит человека в цепочку между животным и источником питания, но безответственного в обоих случаях со стороны человека, не завершающего процесс одомашнивания. Человек в обоих случаях «предает друга».

Закон в настоящей редакции дает в будущем возможность реализовать «идеальный» сценарий, но ныне в части обращения с безнадзорными собаками стал нормативным актом, создающим сырьевую базу для формирования устойчивой и прибыльной сферы экономики.

Губернатор Забайкальского края, Законодательное Собрание Забайкальского края, власти муниципальных районов и отдельных поселений стали предпринимать оперативные меры после произошедшей трагедии, повлёкшей смерть ребенка.

Главное – это недопущение повтора подобного события.

Поэтому общественные предложения включают как возможный вариант дополнительных неотложных мер с целью обеспечения безопасности жизни и здоровья граждан, в условиях угрозы со стороны безнадзорных животных (собак), так и инициативы по совершенствованию нормативно-правовой базы, включая Федеральный закон «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 27.12.2018 № 498-ФЗ.

Предлагается

**Органам местного самоуправления:**

1. Оперативно предоставить актуальные сведения о предполагаемой численности животных (собак) без владельцев в Государственную ветеринарную службу Забайкальского края с целью корректировки краевого бюджетного финансирования мероприятий по обращению с животными.
2. Для организации мониторинга численности популяции животных без владельцев с целью осуществления дальнейших мероприятий по регулированию их численности активнее привлекать общественные организации и волонтеров.
3. Безотлагательно организовать строительство муниципальных приютов для безнадзорных животных (собак), согласно принятому ранее решению.
4. Своевременно вводить режим повышенной готовности в случае значительного роста численности безнадзорных животных (собак).
5. Предусмотреть возможность оперативного реагирования путем проведения совместных закупок муниципалитетами.
6. Провести мониторинг состояния контейнерных площадок коммунальных отходов и устранить несоответствия требованиям, а также осуществлять контроль за своевременным вывозом мусора в тех населенных пунктах, где он организован помешковым способом.

**Правительству Забайкальского края:**

1. Скорректировать объемы бюджетного финансирования мероприятий по обращению с животными без владельцев, согласно актуальной информации Государственной ветеринарной службы Забайкальского края, обобщающей данные муниципальных образований.
2. Принять краевую программу оперативных и неотложных мероприятий решения проблемы обеспечения безопасности жизни и здоровья граждан, в условиях угрозы со стороны безнадзорных животных (собак), с определением объема и источника финансирования, включив туда в том числе:

- оптимальную, обоснованную и эффективную инфраструктуру (включая питомники) для обеспечения мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев (собаками);

- программу льготной стерилизации домашних и тотальной стерилизации безнадзорных животных;

- создание системы обязательной идентификации животных, в том числе домашних, путем чипирования, что позволит сэкономить бюджетные средства, так как уменьшится пополнение безнадзорных животных в городской среде;

- механизмы работы по информированию населения, по вопросам гуманного и ответственного отношения к животным, для уменьшения количества брошенных, в том числе с привлечением социальных сетей, СМИ, наружной и интернет-рекламы;

- средства для возможности оперативного реагирования путем проведения совместных закупок муниципалитетами;

- меры поддержки социально-ориентированных некоммерческих организаций, которые ведут деятельность в сфере защиты животных.

**Законодательному Собранию Забайкальского края и депутатам Государственной Думы Федерального Собрания** при рассмотрении предложений о внесении изменений в Федеральный закон «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 27.12.2018 № 498-ФЗ, учесть следующие пожелания:

1. *Возврат на прежние места обитания животных (собак) не должен быть исключен, но и не должен быть безусловным.*

Следует *дополнить статью 18* «Организация мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев», в отношении собак (не всех животных)

частью 8, следующего содержания:

«8. Возврат животных без владельцев (собак) на прежние места их обитания не осуществляется в случаях:

а) увеличения их численности на территории муниципального образования так, что возникает угроза здоровью и жизни граждан, подтвержденной введением режима повышенной готовности;

б) объективной невозможности обеспечения содержания собак в приютах (отсутствие мест), что подтверждается введением режима повышенной готовности»

частью 9, следующего содержания:

«9. Наличие либо отсутствие у животных агрессивного поведения устанавливается специалистами в области ветеринарии в порядке, утвержденном уполномоченным федеральным органом исполнительной власти».

Однако, чтобы этими или подобными условиями не поощрять бездействие властей в части необходимости создания инфраструктуры, обеспечивающей возможность реализации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев, *важно определить этапы создания, их сроки и объемы данной инфраструктуры* в федеральном законе, либо делегировать полномочия по их установлению субъектам Российской Федерации.

1. Дополнительно стоит особо акцентировать закон в части обращения с собаками.
2. Важно усилить ответственность граждан и должностных лиц за неисполнение данного федерального закона или наступивших последствий.