Приложение № 4

**ОТЧЕТ**

**О работе Комиссия по вопросам ЖКХ и градостроительству**

**Общественной палаты Забайкальского края.**

**за период с 27 июня 2016 г. – 27 июня 2017 г.**

В состав Комиссии после переизбрания членов палаты в июне прошлого года работали три человека. Кроме меня это Аршинцев Александр Александрович и Жаров Валерий Алексеевич. Позже к работе в составе комиссии присоединился Быстров Сергей Сергеевич.

Члены комиссии свою работу стремились построить опираясь на основные цели и задачи сформулированные в законах Об Общественной палате Забайкальского края от 04.03.2010 N 335-ЗЗК, другими нормативными документами регулирующими общественную деятельность в Российской Федерации.

Основной целью своей деятельности члены комиссии считают создание и дальнейшее развитие механизмов и форм развития гражданского общества и обеспечение взаимодействия граждан Российской Федерации, различных общественных объединений и союзов с органами государственной власти Забайкальского края и органами местного самоуправления при реализации государственной политики на территории Забайкальского края, разумеется в направлениях деятельности закрепленных за Комиссией ЖКХ.

Более конкретно хочу остановиться на следующих моментах. По мнению членов нашей комиссии декларируемые нормы вышеуказанного закона и не только его «о создание механизмов и форм развития гражданского общества и обеспечение взаимодействия граждан и органов власти а также развитие общественного контроля» пора переводить в плоскость конкретных действий инициируемых и непосредственно исполняемых именно членами Общественной палаты. Одной из форм озвученных механизмов члены Комиссии считают создание Общественных советов при органах исполнительной власти в соответствии с нормами известного Федерального Закона от 21 июля 2014 г. N 212 "Об основах общественного контроля в Российской Федерации". Членами нашей комиссии была проделано значительная работа по разработке, согласованию и утверждению распорядительных и нормативных документов определяющих создание и деятельность Общественного совета при РСТ Забайкальского края.При создании совета были проведены процедуры открытого размещения информации на сайтах Общественной палаты и РСТ Забайкальского края, объявлений о создании Общественного совета, критериях и условиях предъявляемым к членам совета, В течении месяца палата и РСТ принимали предложения и заявления.В настоящее врем Общественный совет при РСТ набирает опыт работы и действует всоставе 18 членов представляющих различные общественные объединения и организации. В его составе, как этого требуют нормы законодательства нет представителей политических партий, нет лиц замещающие какие либо государственные должности. От общественной палаты края в состав совета при РСТ была делегирована моя кандидатура. Было проведено 3-и заседания Общественного совета. Не всё получалось гладко и легко, в СМИ вы наверно читали и помните некоторые сложные моменты с участием представителей общественности. Коротко о наиболее значимом в работе совета хочу отметить. На заседании 27.01.2017 года Общественный совет рассмотрел вопрос о значительном росте тарифов и нормативов на тепловую энергию. В решении совета по этому вопросу подробно изложены позиция совета в том числе по недостаточной обоснованности, по мнению членов совета,принятых решений по установлению нормативов. Общественным советом подготовленные конкретные рекомендации и предложения по конкретным дальнейшим действиям порассматриваемому вопросу. Рекомендации были направлены Губернатору Забайкальского края, РСТ, Министерству экономического развития, в прокуратуру края.Региональная Служба по Тарифам края подготовила и направила запросы в управляющие компании для последующего проведения расчетов и обоснования нормативов потребления тепловой энергии. По полученным материалам будет принято решение о пересмотре действующих нормативов. Общественный совет намерен в августе текущего года по запросам получить информацию о принятии и исполнении рекомендаций по решению совета от 27.01.2017 г.

Экспертами Общественного совета при мониторинге обязательного раскрытия информации на сайте РСТ были выявлены нарушения полноты раскрытия информации ресурсоснабжающей организацией. Что не позволяло всем заинтересованным получить полную информацию о деятельности энергокомпании. От имени совет было подготовлен соответствующий запрос. РСТ был признан данный факт нарушения и информация была представлена. Зачем я так может более подробно обо всем этом. Еще раз сегодня упоминая о создании и развития механизмах взаимодействия между гражданами, общественными структурами и властью, по мнению членов нашей комиссии, Общественные советы в достаточной степени позволяют транслировать и концертировать в общественной структуре при конкретном органе власти проблематику тех граждан или отдельных структур кого касается деятельность именно этого органа власти. Общественные советы присутствуя в контуре подготовки и принятия решений в органах власти рекомендуют учитывать мнение граждан, общественных структур, ведут общественный контроль.

По мнению членов Комиссии ЖКХ давно назрела необходимость создания Общественного совета при Министерстве территориального развития края, понимая актуальность столь чувствительных для общества сфер его деятельности, такие как организация капитального ремонта многоквартирных домов, деятельность в сфере ЖКХ, вопросы переселения граждан из аварийного и ветхого жилья, обеспечение жилыми помещениями детей сирот и многие другие направления

При встрече членов Совета палаты с Губернатором Забайкальского края Ждановой Н.Н. членом комиссии ЖКХ (это был я) было предложено создание Общественного совета при Министерстве территориального развития Забайкальского края. Действия по созданию совета были одобрены. В этой связи членами нашей комиссии подготовлены дорожная карта по созданию Общественного совета при Министерстве территориального развития Забайкальского края, подготовлена редакция Положения о Общественном совете при Минтере. В настоящее время, совместно с министерством согласованы итоговые редакции Положения и текста Уведомления для запуска и реализации процедуры создания Общественного совета при Минтере края. В ближайшее время на сайтах будут размещены уведомления о запуске процедуры создания Общественного совета при министерстве территориального развития края. Далее нам предстоит подобрать и делегировать представителей палаты в общественный совет при министерстве.

В соответствии с нормами уже упомянутого ФЗ №212 произошло переформатирование Общественного совета в территориальной федеральной структуре это при УФАС Забайкальского края представитель Общественной палаты края в нем присутствует.

**Следует признать что далека еще до совершенства наша работа в этом направлении но постепенно приходит опыт и не тает надежда на рост активности коллег и заинтересованных в этих вопросах граждан и не по принципу «пусть кто то что то делает и нас туда позовут а мы посмотрим, а по принципу конкретных активных действий предложений и инициатив каждого в рамках возложенных полномочий и прав и их дальнейшей реализации.**

Наиболее важным мероприятием которое было подготовлено и проведено членами Комиссии ЖКХ следует считать ежегодный Жилищный форум. В этом году при подготовке форума членами комиссии было предложена тема «Проблемы ЖКХ – решения есть». Основной идеей форума и его целью были обсуждение итогов выполнения программы капитального ремонта многоквартирных домов в крае, анализ решений и конкретных примеров реализуемых в Забайкальском крае в сфере ЖКХ. В работе Форума принимали участие члены Общественной палаты Забайкальского края, представители Министерства территориального развития Забайкальского края, Государственной инспекции, Забайкальского фонда капитального ремонта, Читинского отделения ПАО «Сбербанк», Управляющих компаний и ТСЖ, старшие многоквартирных домов, другие заинтересованные участники форума. На форум были приглашены и приняли участие более 80 человек. На форуме мы старались показать очередной раз не только проблемы ЖКХ а их еще не мало но и тот факт, что не смотря на столь сложное в эконмическом плане время в Забайкалье есть примеры и положительный опыт решения вопросов в сфере ЖКХ.

На форуме мы также старались быть площадкой для координации и поиска решения вопросов между его участниками. Так удалось прояснить вопрос старших по домам о сохранении средств аккумулируемых для проведения капитального ремонта на счетах в сбербанке и начисления на него процентов, привлечения управляющих компаний непосредственно к организации и проведению капитального ремонта, замены лифтового оборудования без единовременного значительного сбора финансовых средств. Участники форума услышали о реальном положительном опыте должного содержания многоквартирного дома построенного более 50 лет назад. По итогам работы форума была подготовлена резолюция, рекомендации форума были направлены в Правительство Забайкальского края, органам местного самоуправления, руководителям Управляющих компаний и ТСЖ. После обработки и обобщения заданных вопросов и предложений был подготовлен перечень конкретных вопросов и обращений которые направлены в Министерство территориального развития Забайкальского края, в Забайкальский фонд капитального ремонта, в Государственную инспекцию Забайкальского края, Прокуратуру Забайкальского края и ресурсоснабжающим организациям. Комиссия ЖКХ уже получает ответы по материалам форума, через определенной время дадим оценку этим ответам.

Еще одной новацией в деле создания механизмов взаимодействия граждан, общественности и органов власти, которую обсуждали на комиссии ЖКХ и вынесли на форум отдельным вопросом, следует считать утверждение Правил организации Общественного Жилищного контроля принятых ПП РФ 26 декабря 2016 года №1498. Без больших подробностей, это создание института общественных контролеров в деятельности ЖКХ структур с наделением их отдельными полномочиями. Субъектом организации этого Общественного Жилищного контроля указаны в том числе общественные региональные палаты. Так что в ближайшем обозримом бедующем после подготовки планируем провести круглый стол с участием заинтересованных сторон.

Жилищный форум еще раз показал о необходимости организации общественного обсуждения и поиска решений в важных и значимых для граждан сферах жизни на общественных площадках с участием всех тех на кого возложены полномочия и обязанности по их решению. Следует отметить что в этом году на приглашение Общественной палаты к участию в жилищном форуме откликнулись и проявили заинтересованность практически все структуры и органы власти. Это говорит о взаимном проявлении заинтересованности сторон в обсуждении столь непростых вопросов сферы ЖКХ. Как исключение здесь следует упомянуть систематическое отсутствие на ежегодном жилищном форуме представителей руководства от органов власти г. Читы.

11 ноября 2016 г. я принял участие в составе рабочей группы Общественной палаты Забайкальского края с выездом в г. Балей.В рамках проводимых главой района мероприятий с общей темой «Опыт, проблемы и перспективы социально-экономического развития Балейского района» мне было предложено и я провел круглый стол по вопросам ЖКХ. Как я понял в масштабах района это было первое такое мероприятие инициированное главой района Гальченко Сергеем Юрьевичем. Впервые и я надеюсь не в последний раз в Балее на одной площадке собрались представители власти, ресурсоснабжающих организаций, представители УК и ТСЖ, и просто активные граждане по проблемным вопросам ЖКХ г. Балея. По некоторым вопросам понимание между присутствующими удалось найти сразу в процессе их обсуждения. Были даны рекомендации по системному проведению аналогичных встреч. Опыт таких выездов в районы очевиден, особенно там главы муниципальных образований, поселений видят в этом смысл и рассчитывают получить пользу, конечно я имею в виду то о чем я могу судить это вопросы связанные с ЖКХ.

Совсем коротко об общей статистике работы комиссии ЖКХ. Как и все комиссии на своем заседании мы приняли план работы. В целом план работы члены комиссии выполняли. В связи с переносом Правительством РФ на 2019 год запусканормативных актов связанных с обращением ТКО соответственно не было проведено обсуждение подготовки соответствующих краевых мероприятий на площадке Общественной палаты.

Комиссия ЖКХ проводила тематические заседания. В том числе по вопросам подготовки Жилищного форума. По вопросу обращения в палату о ненадлежащем исполнении программы обеспечения жилыми помещениями детей сирот. По результатам рассмотрения было подготовлено обращение по этому вопросу к Губернатору края Ждановой Н.Н. и как известно после рассмотрения этого вопроса, на совещании у Губернатора, распоряжением был утвержден план работы по этому направлению. Комиссия ЖКХ палаты намерена вернуться к промежуточному анализу выполнения этого плана. Дважды рассматривался вопрос на общественных слушаниях организованными комиссией по проблемам строящегося дома в сельском поселении "Маккавеевское" для переселения граждан из ветхого и аварийного жилья. С привлечением эксперта было инициировано посещение строящегося дома в п. Макавеево членом комиссии Аршинцевым А.А. Комиссией подготовлены и разосланы для ответов конкретные вопросы для выяснения причин неисполнения сроков строительства дома. Планируется еще одно заседание.

В рамках вопросов подконтрольных деятельности комиссии, члены Комиссии ЖКХ принимали участие при рассмотрении в Прокуратуре Забайкальского края вопросов капитального ремонта , вопросов по установлению тарифов на тепловую энергию. Для подготовки ответов на заявления и подготовки тематики Жилищного форума принимали участие и посещали непосредственно Забайкальский фонд капитального ремонта, Службу заказчика и Жилищную инспекцию, управляющие компании, ресурсоснабжающие организации. Члены комиссии проводили прием по графику дежурств в общественной приемной. Члены комиссии выступали более 10 раз на радио по вопросам деятельности палаты и комиссии. Членами комиссии были отработаны более 20 заявлений и обращений по нашему профилю деятельности.

Члены комиссии ЖКХ в отчетный период не допустили пропусков участия в пленарных заседаниях проводимых палатой.

Что нам не удалось сделать? По моему мнению, не удалось создать более четкий документооборот деятельности комиссии. Нам не хватает своевременной и полноценной подготовки проектов и оформления решений и протоколов по проводимым комиссией мероприятиям, это я считаю как следствие малочисленности нашей комиссии. Есть конечно и другие недоработки на которые обратят внимание коллеги и посоветуют, как нам действовать в дальнейшем.

На что по мнению членов Комиссии ЖКХ, нам членам Общественной палаты Забайкальского края нужно обратить внимание. Члены палаты проявляя активную жизненную позицию ведут общественную работу в конкретных общественных объединениях, структурах и организациях и это заслуживает уважения, но нам не хватает концентрации деятельности на единые цели и задачи непосредственно сформулированные и исходящие от общественной палаты и стоящие перед ней. Это вопросы оценки социальной эффективности законодательства, проведения общественной экспертизы проектов законов Забайкальского края, проектов нормативных правовых актов, участие в разработке программ социально-экономического развития Забайкальского края, осуществления в соответствии с федеральным законодательством общественного контроля за деятельностью исполнительных органов государственной власти, своевременной и взвешенной реакции на происходящие значимые события в Забайкалье, а также другие единые направления деятельности. Мы должны для себя определить какие единые цели сформулировала Общественная палата на текущей год и более длительный срок и каким образом члены палаты, комиссии палаты и меж комиссионные группы трудятся для достижения этих целей. Мы должны опираясь на регламент стремиться работать и помнить что по итогам года, с нашим непосредственным участием каждого, будет обобщаться и формироваться общественная оценка деятельности власти в Забайкалье, её проблемные вопросы, опыт положительных практик. Все эти моменты должны быть сформированы и войти в структуру гражданского послания. Это стратегическая линия деятельности палаты.

В плане конкретных тактических действий по созданию механизмов взаимодействия граждан, общественных организаций и органов власти считаем правомерными действия палаты по дальнейшему созданию Общественных советов при органах власти края, тем более эта работа теперь будет концентрироваться в целевой вновь сформированной комиссии по вопросам развития институтов гражданского общества, общественному контролю и взаимодействию с общественными советами.

От имени и по поручению членов Комиссии по вопросам ЖКХ и градостроительства

Аршинцева А.А., Жарова В.А., Быстрова С.С.

Председатель комиссии Старостин А.В.