

**ОБЩЕСТВЕННАЯ ПАЛАТА ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ**  
**четвертого состава**

**РЕЗОЛЮЦИЯ**  
**пленарного заседания**  
**по теме: «Состояние и перспективы развития массовой физической культуры и спорта в Забайкальском крае»**  
**25 февраля 2021 года**

Здоровый образ жизни и активное вовлечение в массовый спорт жителей региона одна из основных задач, осуществление которой дает возможность позитивного развития края, способствует народосбережению, влияет на качество жизни населения и стимулирование экономического роста.

Реализация Стратегии развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденная Распоряжением Правительства Российской Федерации от 24 ноября 2020 года № 3081-р положена в основу разработки и исполнения региональных программ и иных мероприятий в Забайкальском крае.

Федеральным проектом «Спорт – норма жизни» национального проекта «Демография» предусмотрено увеличение доли граждан, ведущих здоровый образ жизни, а также увеличение до 55 % доли граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом. Обеспечение инфраструктурой и наращивание материальной базы должны содействовать возможности широкого вовлечения граждан. Не случайно полное название федерального проекта звучит так: «Создание для всех категорий и групп населения условий для занятий физической культурой и спортом, массовым спортом, в том числе повышение уровня обеспеченности населения объектами спорта, а также подготовка спортивного резерва».

Поэтапное выполнение региональной составляющей федерального проекта в 2019 году выполнено полностью, в 2020 году удалось достигнуть 95,8 % утвержденных показателей. Сделано и предстоит сделать в 2021 году не мало:

- поставка оборудования и монтаж футбольного поля с беговыми дорожками на стадионе «Юность»;
- закупка спортивно-технологического оборудования для создания 3 малых спортивных площадок;
- приобретение оборудования для установки физкультурно-оздоровительного комплекса открытого типа в Читинском районе
- закупка холодильного оборудования для хоккея;
- закупка спортивного оборудования и инвентаря для приведения организаций спортивной подготовки в нормативное состояние;
- государственная поддержка организаций, осуществляющих подготовку спортивного резерва для сборных команд РФ;

- проведение физкультурных, комплексных физкультурных мероприятий и спортивных соревнований в системе подготовки спортивного резерва.

На создание и развитие инфраструктуры для занятий физической культурой и спортом направлены и мероприятия в рамках Центров экономического роста и ряда других государственных программ, в том числе региональных, которые реализуются не только Министерством физической культуры, но и Министерством образования и науки, Министерством сельского хозяйства и др.

С 2014 по 2020 годы 107 сельских школ в Забайкалье получили отремонтированные по федеральным программам спортивные залы, появилось семь плоскостных сооружений и 29 новых школьных спортивных клубов. В настоящее время 95 школ в регионе в качестве спортивных залов используют приспособленные помещения, несоответствующие по площади и условиям. Планировалось ежегодно ремонтировать спортивные залы в 36 школах, но с 2021 по 2023 год идет снижение объемов финансирования. В результате в 2021 году есть возможность отремонтировать только 10 спортзалов, в 2022 – семь, в 2023 – девять. Отремонтировано 107 школьных сельских спортзалов, но за этим стоят всего 20 тысяч детей. При этом только город Чита – это 52 школы и более 40 тысяч детей. Разработан порядок использования спортивной школьной инфраструктуры для организации физкультуры и спорта в поселении. От главы поселения требуется установить максимально возможный по времени «круглосуточный» график использования объекта, в том числе для взрослого населения.

Развитие массового спорта и физической культуры становится актуальной задачей в связи с объявлением **пятилетия спорта в Забайкальском крае (2021–2025 гг.)**.

Поставленная цель включает:

- усиление потребности населения в занятиях физической культуры и спорта;
- повышение мотивации граждан к регулярным занятиям физкультурой и спортом, ведению здорового образа жизни всех возрастов;
- создание доступных условий для занятий физкультурой и спортом как в летнее, так и в зимнее время, в т.ч. для лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов;
- развитие спорта высших достижений и подготовка спортивного резерва;
- развитие системы подготовки кадров и повышения квалификации в сфере физической культуры и спорта;
- повышение эффективности участия СО НКО в развитии массовой физической культуры и спорта.

По данным отчета Министерства физической культуры и спорта Забайкальского края о работе в **2020 году занятиями массовой физической культуры и спорта было охвачено 353 тыс. человек**, в том числе охват несовершеннолетних внеурочной занятостью и дополнительным образованием физкультурно-спортивной направленности составляет 71 089 человек по

данным краевого Министерства образования и науки. В крае 48% обучающихся занимаются спортом.

**Проблемы финансирования** физической культуры и спорта вызывают особые опасения. В рамках государственной программы «Развитие физической культуры и спорта в Забайкальском крае» общий объем финансирования:

в 2019 году составлял 690,6 млн руб.;

в 2020 году – 632,8 млн руб.;

в 2021 году запланирован в объеме 519,9 млн руб.

Таким образом **снижение составило 24,72 %**. Объективно значительную долю определяет уменьшение объемов финансирования по реализации федеральной программы нацпроекта и мероприятий плана ЦЭР. Суммарно объемы по этим госпрограммам составляют:

в 2019 году – 292,5 млн руб. или 42,35 % от общего объема финансирования;

в 2020 году – 211,4 млн руб.;

в 2021 году – 161,7 млн руб. (плановый показатель) или 31,1 % от общего объема.

Общее снижение произошло на 44,7%. Снижение расходов на финансирование государственного задания подведомственных учреждений, расходов на проведение спортивных соревнований и командирование оказалось 11,25 %. Процент будет выше, если отбросить средства невозвратных коммерческих кредитов, взятых учреждениями в рамках мер поддержки в условиях пандемии.

Стоит отметить, что сумма расходов на массовый спорт почти не менялась в этот период – 11,2–11,0 млн руб.

Конечно, это не все средства, идущие на физическую культуру и спорт. Есть лимиты, выделяемые муниципальными образованияами. Значительные средства тратятся крупными компаниями и предприятиями. Некоммерческие общественные организации стали выигрывать гранты на проведение спортивных состязаний, приобретение спортивного инвентаря, развитие инфраструктуры. Например, на средства гранта появилась «Дорога Героев» – беговая трасса МСП «Березка» в г. Чите.

Однако, сначала реализации нацпроектов и мероприятий ЦЭР, объемы краевого финансирования сферы кратно снизились.

Рост охвата доли граждан, ведущих здоровый образ жизни, а также увеличение до 55 % доли граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом достигать только нематериальными мерами будет не реально.

Одной из важнейших движущих системных составляющих развития массового спорта в сложившихся условиях является меняющаяся законодательная и нормативная база.

**Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон "О физической культуре и спорте в Российской Федерации" и Феде-**

ральный закон "Об образовании в Российской Федерации"» (далее – законопроект) подготовлен во исполнение поручений Президента Российской Федерации от 30 апреля 2019 г. № Пр-759 и от 30 октября 2020 г. № Пр-1760.

В Общественной палате Российской Федерации 24 декабря 2020 года состоялось расширенное заседание Комиссии по физической культуре и популяризации здорового образа жизни и Общественных палат субъектов Российской Федерации, в рамках которого прошло экспертное обсуждение упомянутого законопроекта с числом участников свыше 400 человек, с участием представителей Администрации Президента РФ, Правительства РФ, Федерального Собрания РФ, федеральных министерств и ведомств.

*Основная задача законопроекта* – гармонизировать законодательство двух сфер путем обеспечения взаимосвязи, преемственности и единого методического сопровождения программ спортивной подготовки и дополнительных общеобразовательных программ в области физической культуры и спорта. Предложено более 100 изменений. Важно отметить, что они не приводят к перераспределению функций между Минспортом России и Минпросвещения России в области спортивной подготовки. Выработан консолидированный подход.

Значительная часть положений, высказанных участниками обсуждения в Общественной палате РФ, легла в основу итогового решения в январе 2021 года. Общественные палаты субъектов завершают сбор предложений в феврале 2021 года.

*Участники пленарного заседания Общественной палаты Забайкальского края дополнительно отметили* некоторые противоречия и уязвимости положений законопроекта, в том числе:

1. Основное беспокойство связано с ответами на два вопроса:  
1) Федеральные стандарты спортивной подготовки не предназначены для обеспечения подготовки высококвалифицированных спортсменов?  
2) К какому типу учреждений будут отнесены организации профессионального образования, в случае реализации ими дополнительных образовательных программ спортивной подготовки?

2. Не предусмотрена возможность участия органов исполнительной власти субъектов РФ в области физической культуры и спорта в процедурах лицензирования деятельности организаций дополнительного образования, реализующих общеобразовательные программы в области физической культуры и спорта, а также государственного контроля (надзора).

3. Особого внимания в ходе дальнейшей реализации закона потребуют внесенные изменения в определение понятий: детско-юношеский спорт, дополнительная образовательная программа спортивной подготовки, тренировочный процесс, тренер-преподаватель, федеральные стандарты спортивной подготовки, школьный спорт.

4. Возникает необходимость нормативного закрепления по каждому виду спорта критериев для проведения промежуточной и итоговой аттестации.

5. Не понятна функция «физкультурно-спортивных организаций» и их целесообразность.

6. Правовой статус центров спортивной подготовки должен быть сохранен, без планируемого отнесения их к организациям, осуществляющим дополнительные образовательные программы по спортивной подготовке.

7. В финансово-экономическом обосновании от Комитета Государственной Думы по физической культуре, спорту, туризму и делам молодежи к законопроекту указано, что действие Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» в части доведения средней заработной платы педагогического работника до уровня ста процентов средней заработной платы по региону не распространяется на педагогических работников образовательных организаций, реализующих дополнительные образовательные программы.

Все существующие спортивные школы планируется реформировать именно в учреждения реализующие дополнительные образовательные программы. Программа «Земский учитель» так же не будет распространяться на тренеров.

Доведение оплаты труда педагогов учреждений дополнительного образования детей, в том числе педагогов в системе учреждений физической культуры, до уровня не ниже среднего для учителей в регионе предусмотрено только в Национальной стратегии действий в интересах детей, утвержденной Указом Президента РФ от 1 июня 2012 г. № 761. Распоряжением Правительства РФ от 23.01.2021 № 122-р «Об утверждении плана основных мероприятий в рамках десятилетия детства на период до 2027 года» также не предусмотрено повышение заработной платы педагогам.

**Не планируется выделение средств из федерального бюджета на повышение заработной платы и других преференций для тренеров.**

По оценке депутатов Государственной Думы, только для повышения заработной платы тренеров потребуются выделение дополнительных средств из бюджетов субъектов Российской Федерации и бюджетов муниципальных образований в объеме 2 140,9 млн рублей в год с дальнейшей индексацией.

**Не определены объемы дополнительных расходов бюджетов субъектов РФ и муниципальных образований, источников их покрытия, в том числе в части выполнения в полном объеме нормативов материально-технического обеспечения спортивной подготовки.**

8. **НКО и субъекты малого предпринимательства и в сфере физической культуры и спорта.** Существует большое число субъектов, фактически осуществляющих спортивную подготовку, но при этом не относящиеся к государственным и муниципальным учреждениям. К ним относятся спортивные федерации, спортивные клубы, субъекты малого бизнеса (ООО и ИП).

В связи с предлагаемыми изменениями в законопроекте возникает несколько вопросов:

- 1) Как будут реализовываться дополнительные образовательные программы спортивной подготовки в спортивных федерациях, спортивных клубах, субъектами малого бизнеса?
- 2) Будет ли у тренеров, работающих в спортивных федерациях, спортивных клубах у ООО и ИП право на получения заработной платы наравне с педагогическим работниками?
- 3) Смогут ли спортивные федерации, спортивные клубы, ООО и ИП занимающиеся спортивной подготовкой пройти процедуру лицензирования или им придется прекратить свою деятельность?
- 4) Можно ли предусмотреть контроль за деятельностью тренеров-преподавателей в учреждениях физкультурно-массовой и спортивной подготовки: отсутствие судимости, психических заболеваний (по аналогии с педагогическими работниками)?

**9. О методистах.** За организацию тренировочного процесса помимо тренера отвечает так же методист. Будет ли у методистов, работающих в организациях, осуществляющих спортивную подготовку, право на получение заработной платы наравне с педагогическим работниками?

**10. О материально-техническом обеспечении.** В финансово-экономическом обосновании от Комитета Государственной Думы по физической культуре, спорту, туризму и делам молодежи к законопроекту федерального закона указано, что принятие закона не повлечет необходимости выделения дополнительных бюджетных ассигнований из федерального бюджета.

При этом в новой редакции закона будет предусмотрено обеспечение обучающихся спортивной экипировкой, оборудованием и спортивным инвентарем, необходимыми для прохождения спортивной подготовки, а также оплата за счет организаций проезда, питания и проживания при выезде на соревнования.

Граждане должны быть освобождены от необходимости приобретать за свой счет спортивную экипировку, а также расходов на проезд, питание и проживание при выезде на соревнования. Однако далеко не все субъекты РФ, в том числе Забайкальский край и муниципальные органы власти края смогут найти средства для покрытия дополнительных расходов.

**11. Об инвалидах.** В предлагаемой редакции закона об образовании особенности организации образовательной деятельности для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья по дополнительным образовательным программам спортивной подготовки определяются федеральным органом исполнительной власти.

Однако понятие «ограниченные возможности здоровья» не является понятием тождественным понятию «инвалид». Не будет ли предложенная формулировка причиной ущемления прав инвалидов?

*Участники пленарного заседания Общественной палаты Забайкальского края отметили, что законопроект действительно направлен на гармонизацию законодательства и должен привести к улучшениям, дав возможности для справедливой оценки труда тренеров, обеспечения достаточным количеством инвентаря и спортивных сооружений, а в целом нового уровня развития физической культуры и спорта в стране.*

**Собравшиеся одобрили совокупность задач развития физической культуры и спорта** в Забайкальском крае 2021 г. и соответствующих мероприятий, сформированных Министерством физической культуры и спорта Забайкальского края:

1. Вовлечение в регулярные занятия физической активностью граждан Забайкальского края всех возрастов.
2. Организация мероприятий на вновь созданных объектах.
3. Развитие спорта высших достижений.
4. Строительство спортивных сооружений.
5. Взаимодействие с Министерством спорта Российской Федерации по выделению дополнительного финансирования.
6. Реализация мероприятий «Года спорта и борьбы с алкоголизмом» (2021 г.) в рамках пятилетия спорта.

*Министерство физической культуры и спорта Забайкальского края проводит большую результативную работу по решению данных задач и достижения результатов на фоне заметного снижения финансирования отрасли.*

Участники пленарного заседания Общественной палаты Забайкальского края выделили **недостатки в осуществлении обеспечения массового спорта**:

1. В краевых Министерстве физической культуры и спорта и Министерстве образования и науки Забайкальского края необходима дополнительная скоординированная работа со школьниками и студентами по организации массовой физической культуры и спорта.
2. Недостаточна реализация механизмов взаимодействия Министерства физической культуры и спорта Забайкальского края и муниципальных образований.
3. Вовлечение граждан в сдачу норм ГТО в регионе буксует. В учебных заведениях всех уровней слабо организовано.
4. Слабо выстроена система организации дворового спорта – фундамента для развития массовой физической культуры.
5. Отсутствуют бюджетные места по направлению подготовки «тренер» в Забайкальском государственном университете.

6. Для осуществления поставленных задач по значительному увеличению доли населения, систематически занимающихся физической культурой и спортом в Забайкальском крае катастрофически не хватает крытых (с учетом климатических особенностей) и открытых спортивных сооружений, ряд из них не соответствуют СанПиНам. Не хватает площадей для занятий массовой физической культурой и спортом, часть имеющихся не соответствуют СанПиНам.

7. Часть кружков и секций различной направленности существует благодаря значительной составляющей внебюджетного финансирования, прежде всего родительской платы, что влияет на доступность занятия физкультурой и спортом для широких слоев населения, особенно для занятий спортом.

8. Кадровый состав тренеров и учителей физической культуры и спорта требует омоложения. Значительная часть тренеров и педагогов предпенсионного возраста.

9. Низкий уровень финансирования большинства видов спорта приводит к разрывам взаимодействия со спортивными федерациями.

10. Необходимо предоставить возможность населению для занятия массовой физической культурой и спортом в помещениях общеобразовательных и спортивных школ.

## **РЕКОМЕНДАЦИИ**

### **1. Общественной палате Российской Федерации**

Учесть позицию Общественной палаты Забайкальского края по проекту Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон "О физической культуре и спорте в Российской Федерации" и Федеральный закон "Об образовании в Российской Федерации"», далее – законопроект) подготовлен во исполнение поручений Президента Российской Федерации от 30 апреля 2019 г. № Пр-759 и от 30 октября 2020 г. № Пр-1760.

### **2. Министерству просвещения Российской Федерации**

1. Поддержать ходатайство краевых Министерства физической культуры и спорта и Министерства образования и науки о выделении бюджетных мест по направлению подготовки «тренер».

2. Увеличить объемы финансирования и сроки реализации мероприятия «создание в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и малых городах, условий для занятий физической культурой и спортом» федерального проекта «Успех каждого ребенка» национального проекта «Образование». Дополнить мероприятием «создание новых объектов (спортивных залов, бассейнов, крытых спортивных площадок и др.) в государственных и муниципальных общеобразовательных организациях для занятий физической культурой и спортом».

### **3. Правительству Забайкальского края**



1. В рамках реализации Стратегии развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной Распоряжением Правительства Российской Федерации от 24 ноября 2020 года № 3081-р увеличить долю расходов по разделу "Физическая культура и спорт" в общем объеме расходов консолидированного бюджета Забайкальского края до уровня не ниже 2,4 %, с учетом возможностей субъекта. Снижение финансирования и фиксирование его на уровне 1,8% краевого бюджета недопустимо и противоречит объявленному пятилетию спорта в Забайкальском крае.
2. Предусмотреть условия для создания Центра адаптивной физической культуры и спорта для детей с различными видами инвалидности и детей ОВЗ по нескольким спортивным дисциплинам (плавание, настольный теннис, легкая атлетика, бадминтон, бочча).
3. Рассмотреть возможность принятия краевых мер стимулирования занятий физической культурой.
4. Изменить региональные нормативы расходов средств на проведение и участие в физкультурных и спортивных мероприятиях.
5. Рассмотреть возможность подписания соглашений с крупнейшими организациями и предприятиями о взаимодействии в сфере физической культуры и спорта.
6. Содействовать развитию и максимальному использованию потенциала Центра биатлона «Орбита» и стадиона СибВО как важнейших объектов для развития массового спорта и физической культуры.

#### **4. Министерству физической культуры и спорта Забайкальского края**

1. Более требовательно и доказательно обосновывать необходимость увеличения расходов по разделу «Физическая культура и спорт» консолидированного бюджета Забайкальского края.
2. Необходимо своевременное совершенствование региональной нормативно-правовой базы с организацией общественного обсуждения и учетом мнения широкого круга специалистов.
3. Использовать все шансы и максимально задействовать возможности совершенствования региональной нормативно-правовой базы с целью организации взаимодействия органов управления в сфере физической культуры и спорта, как учредителей организаций спортивной подготовки, и муниципальных органов власти.
4. Рассмотреть возможность:
  - организации максимального взаимодействия и вовлечения в совместную организацию физкультурно-массовой работы (мероприятий) профсоюзов, предприятий и организаций региона, включая негосударственный сектор;
  - возвращения к производственной зарядке в учреждениях и организациях;
  - создания ассоциации фитнес-центров в Забайкальском крае;
  - подготовки учебно-методического комплекса ГТО;
  - создания специальной структуры обучения и сертификации учителей физической культуры и спорта для сдачи норм ГТО;

- содействия появлению в муниципалитетах специализированных объектов для сдачи норм ГТО;
- для людей старшего поколения, имеющих знак ГТО, определить свободный доступ во все спортивные объекты края для занятий;
- сопровождения тренерами-наставниками занятий пенсионеров физической культурой;
- содействия развитию спортивных объектов СОК «Высокогорье», в том числе Центра биатлона «Орбита»;
- открытия Центра физкультурной подготовки для объединения тренеров массовой физической культуры и спорта.

## **5. Министерству образования и науки Забайкальского края**

1. С целью возврата физкультурно- массовой работы в образовании предусмотреть стимулирующую доплату учителю физической культуры за организацию массовой работы по физической культуре и спорту.
2. Увеличить финансирование на приобретение спортивного инвентаря в общеобразовательных школах.
3. Воспитание культуры здорового образа жизни и потребности в регулярных занятиях физической культурой рассматривать как один из приоритетов при формировании и реализации планов мероприятий по воспитанию детей и подростков.

## **6. Взаимодействие**

### **Министерству физической культуры и спорта Забайкальского края и Министерству образования и науки Забайкальского края**

1. Выстроить совместную системную работу по организации массового спорта и физической культуры школьников.
2. Необходимо гармонизировать системы аттестации тренеров и педагогических работников.
3. Консолидировать подход при разработке дополнительных образовательных программ спортивной подготовки. Будет особенно актуально в связи с планируемыми изменениями в федеральное законодательство. Спортивные школы в независимости от ведомственной принадлежности будут реализовывать дополнительные общеобразовательные программы.
4. Рассмотреть возможность дополнительного финансирования для организации мероприятий по вовлечению в систематические занятия физической культурой и спортом населения.
5. Недостаточно проработаны механизмы взаимодействия с муниципальными образованиями.
6. Создать условия для доступности спортивных объектов для людей старшего поколения.

**Министерству физической культуры и спорта Забайкальского края, Министерству образования и науки Забайкальского края и Министерству здравоохранения Забайкальского края**

Решить проблему медицинского сопровождения учащихся, занимающихся физкультурой и спортом.

**Министерству физической культуры и спорта Забайкальского края, и краевым Министерству сельского хозяйства, Министерству строительства, дорожного хозяйства и транспорта, Министерство ЖКХ, энергетики, цифровизации и связи**

Организовать взаимодействие для более эффективного использования ресурсов государственных программ, в рамках которых возможно инфраструктурного развития сферы с целью расширения возможностей массового вовлечения жителей региона в занятия физической культурой и спортом.

**Министерству физической культуры и спорта Забайкальского края, Министерство ЖКХ, энергетики, цифровизации и связи Забайкальского края и Комитету по физической культуре и спорту города Читы**

Содействовать скорейшей организации спортивного комплекса в микрорайоне Северный г. Чита, включая стадион, тропы здоровья, лыжные трассы, зоны здоровья и пр.

#### **7. Руководителям муниципальных образований**

Организовать максимальное взаимодействие с товариществами общественного самоуправления (далее – ТОСами), как центрами массового продвижения физкультуры и спорта, активно выходящими с соответствующими гражданскими инициативами и тиражировать успешный опыт физкультурно-массовых мероприятий во дворах, микрорайонах, тем самым способствуя развитию дворового спорта;

2. Содействовать организации дворовых спортивных команд, кружков, клубов при управляющих компаниях многоквартирных домов и ТОСах с созданием прецедентов выделения ставок спортивных инструкторов-тренеров (с опорой на решение собраний жильцов многоквартирных домов).

#### **8. Забайкальскому государственному университету**

Рассмотреть возможность организовать повышение квалификации педагогических кадров (тренеров-преподавателей) в учреждениях, подведомственных Министерству физической культуры и спорта Забайкальского края.